

**Uchwała SO-0957/13/10/Ln/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 25 listopada 2014 roku**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Granowo**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca:       Małgorzata Okrent  
Członkowie:            Beata Rodewald-Łaszkowska  
                              Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Granowo projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2024

**opinię pozytywną z zastrzeżeniami jak w punkcie III uzasadnienia**

**UZASADNIENIE**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2024 Gminy Granowo został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2014 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2015 rok, uchwałą budżetową na 2014 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014 roku.

**I.**

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

## II.

1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres (lata 2015-2024), na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2015-2024 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, (Dz. U. 2013, poz.885 ze zm.).
3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

## III.

III.1 Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2024 wystąpiły niżej wymienione nieprawidłowości:

1. Błędnie została ustalona kwota długu dla 2015 roku i lat następnych. W odniesieniu do roku 2015 określono, iż dług stanowi kwotę 4.216.690,00zł. Jednakże uwzględniając postanowienia uchwały Nr XXXII/206/2013 Rady Gminy Granowo z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwały budżetowej na rok 2014 (wielkości przychodów i rozchodów w trakcie roku nie uległy zmianie) oraz wielkość zadłużenia na koniec 2013 roku wg sprawozdania Rb-Z, wielkość długu wg wyliczenia na koniec 2015 wynosi 4.633.690,00zł. W 2015 roku Jednostka nie planuje przychodów z tytułu kredytów i pożyczek. Wysokość długu obliczono w oparciu o następujące dane:
  - wysokość zadłużenia na koniec 2013 roku wg sprawozdania Rb-Z - 4.913.370,00zł
  - planowane przychody z kredytów i pożyczek na 2014 rok – 1.417.000,00zł
  - planowane rozchody na spłaty kredytów i pożyczek na 2014 rok – 798.340,00zł
  - $4.913.370,00zł + 1.417.000,00zł - 798.340,00zł = 5.532.030,00zł$  – kwota długu na dzień 31.12.2014 roku
  - planowane rozchody na spłaty kredytów i pożyczek na 2015 rok – 898.340,00zł
  - $5.532.030,00zł - 898.340,00zł = 4.633.690,00zł$  – kwota długu na dzień 31.12.2015 roku.

Niewłaściwe ustalenie kwoty długu na koniec 2015 roku powoduje, iż wielkości długu ustalone w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową ustalone są również w nieprawidłowej wysokości. Tym samym wielkość długu na koniec

poszczególnych lat objętych wieloletnią prognozą finansową powinna kształtować się w następujący sposób:

Rok	Dług na koniec roku wg projektu uchwały w sprawie WPF w zł	Dług na koniec roku wg wyliczeń w zł
2015	4.216.690,00	4.633.690,00
2016	3.401.685,00	3.818.685,00
2017	2.623.345,00	3.040.345,00
2018	1.761.670,00	2.178.670,00
2019	1.150.000,00	1.567.000,00
2020	705.000,00	1.122.000,00
2021	380.000,00	797.000,00
2022	200.000,00	617.000,00
2023	100.000,00	517.000,00
2024	0,00	417.000,00

2. W pozycji 11.4 „Wydatki inwestycyjne kontynuowane”, dla 2015 roku wykazano kwotę 370.004,00zł. Z załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” wynika, że w 2015 roku Jednostka nie planuje żadnych wydatków majątkowych kontynuowanych z lat wcześniejszych. W kolejnych latach nie wykazano żadnych wydatków inwestycyjnych kontynuowanych, przy czym analiza dalszych lat załącznika Nr 2 wskazuje, że takie wydatki występują. W załączniku Nr 2 zaprezentowano trzy przedsięwzięcia finansowane z wydatków majątkowych, których realizację rozpoczęto w latach 2011 i 2013, a dla 2015 roku nie określono limitu wydatków, stąd w latach 2016 do 2024 należało wykazać kwoty zgodne z pozycją 11.3.2 „Wydatki objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy - majątkowe”.

III.2 W załączniku Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w pozycjach:

- 1.1.3 – „Podatki i opłaty” – zawyżono kwotę tych dochodów w porównaniu z projektem budżetu o 8.900,00zł,
- 1.1.5 – „Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” – zaniżono kwotę tych dochodów w porównaniu z projektem budżetu o 5.225,00zł,
- 11.1 – „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” – zaniżono kwotę tych wydatków w porównaniu z projektem budżetu o 400,00zł.

III.3 Pomędzy załącznikiem Nr 2 do WPF planowanego na lata 2014-2025 a załącznikiem Nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2024 stwierdzono rozbieżności, i tak:

- dla przedsięwzięcia „Rozbudowa i modernizacja pałacu w Granowie – Utworzenie Gminnego Ośrodka Kultury” – zmieniono okres realizacji inwestycji z lat 2014-2017 na lata 2011-2017. Dla 2015 roku nie zaplanowano limitu wydatków (w poprzednim WPF limit wydatków na 2015 rok wynosił 200.000,00zł). W objaśnieniach stwierdzono: „Okres realizacji zadania zaplanowano na lata 2013-2024, łączne nakłady finansowe zaplanowano w kwocie 4.403.000,00zł. Zadanie zostanie realizowane w takiej wysokości po uzyskaniu dofinansowania z budżetu Unii

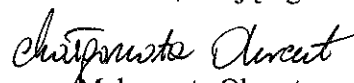
Europejskiej. Kwotę łącznych nakładów finansowych oraz limitów zobowiązań w poszczególnych latach skorygowano do możliwości inwestycyjnych w poszczególnych latach wieloletniej prognozy finansowej”. W objaśnieniach nie podano zatem informacji o zmianie okresu realizacji przedsięwzięcia,

- dla przedsięwzięcia „Budowa ulicy Długiej w Granowie – Poprawa bezpieczeństwa” – zmieniono okres realizacji z lat 2011-2023 na lata 2011-2018, z kolei w objaśnieniach jest mowa o okresie realizacji omawianego przedsięwzięcia w latach 2012-2022,
- w załączniku Nr 2 do WPF planowanego na lata 2014-2025 nie występuje przedsięwzięcie o nazwie: „Kompleksowa obsługa w zakresie utrzymania aplikacji internetowej – Zapewnienie dostępu do serwisu informacyjnego”. W objaśnieniach stwierdzono: „Okres realizacji zadania zaplanowano zgodnie z podpisaną umową na lata 2014-2017. Określono łączne nakłady finansowe w wysokości 2.769,00zł oraz ustalono limity zobowiązań w wysokości 1.846,00zł”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

  
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia