

Uchwała SO-0952/54/10/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Granowo na 2020 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Granowo projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Granowo w dniu 14 listopada 2019 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2020 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 25 lutego 2013 roku Rada Gminy Granowo podjęła uchwałę Nr XXIV/157/2013 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu na rok 2020 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 27.299.812,00, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 25.131.055,00zł
 - dochody majątkowe w kwocie 2.168.757,00zł

- b) wydatki w wysokości 34.530.357,41zł, w tym:
- wydatki bieżące w kwocie 25.075.546,41zł
 - wydatki majątkowe w kwocie 9.454.811,00zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej, wyrównawczej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodnie są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

Deficyt budżetu w kwocie 7.230.545,41 zł zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakich organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Analiza załącznika Nr 1 – „Dochody” wykazała, że w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80104 – „Przedszkola”, § 2310 – „Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” zaplanowano kwotę 10.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu wynika, że są to „środki otrzymywane od innych gmin, stanowiące zwrot kosztów uczęszczania do przedszkoli dzieci z tych gmin”. Wskazane dochody, jak również wydatki nimi finansowane, nie zostały wyodrębnione w postanowieniach uchwały. Zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

2. Pomiędzy „Uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej na rok 2019” w części „Szczegółowe wyjaśnienia do poszczególnych kwot dochodów i wydatków” pkt II Wydatki a załącznikami do projektu uchwały budżetowej wystąpiły następujące rozbieżności:
- w dz. 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” rozdz. 92195 – „Pozostała działalność” wykazano § 2460 z opisem „Zaplanowano dotację dla organizacji pożytku publicznego na zadania związane z organizacją wydarzeń kulturalnych na terenie gminy” i kwotę 20.000,00 zł, natomiast w załącznikach nr 2 „Wydatki” oraz nr 8 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2020 roku jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza sektora finansów publicznych”, wydatek w kwocie 20.000,00 zł przypisano do § 2360 – „Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego”. Ponadto, łączną kwotę dla rozdz. 92195 wykazano w wysokości 41.000,00 zł zamiast w kwocie 51.000,00 zł, jak wynika z wyliczenia rachunkowego,
 - w dz. 926 – „Kultura fizyczna i sport”, rozdz. 92605 – „Zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu” wykazano § 2830 z opisem „Dotacja celowa z budżetu dla Stowarzyszeń na realizację zadań w zakresie sportu i rekreacji” i kwotą 80.000,00 zł, natomiast w załącznikach nr 2 oraz nr 8 wydatek w kwocie 80.000,00 zł przypisano do § 2820 – „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom”. Ponadto, łączną kwotę dla dz. 926 – „Kultura fizyczna i sport” wykazano w wysokości 181.000,00 zł zamiast w kwocie 181.200,00 zł, jak wynika z wyliczenia rachunkowego.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia