

Uchwała SO-0957/24/10/Ln/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 3 grudnia 2013 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Granowo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Granowo projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2025

opinię pozytywną z zastrzeżeniami jak w punkcie III uzasadnienia

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2025 Gminy Granowo został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2013 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2014 rok, uchwałą budżetową na 2013 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2013 roku.

I.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres (lata 2014-2025), na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2014-2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2013, poz.885 ze zm.).
3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

1. W ocenie Składu Orzekającego w latach 2014-2016 istnieje zagrożenie przekroczenia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały wynika co prawda, że relacja ta zostanie zachowana, jednak różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym a planowanym wynosi: w 2014 roku 0,04 punktu procentowego (dopuszczalny 8,29% i planowany 8,25%), w 2016 roku 0,23 punktu procentowego (dopuszczalny 7,55% i planowany 7,32%), natomiast w roku 2015 następuje zrównanie omawianych wskaźników (dopuszczalny i planowany 7,98%).

W latach 2014-2016 Gmina planuje pozyskać dochody ze sprzedaży majątku, to jest w roku 2014 w wysokości 200.000,00zł, w 2015 roku 300.000,00zł i w 2016 roku 200.000,00zł. W załączonych objaśnieniach określono szczegółowo nieruchomości (działki budowlane z przeznaczeniem pod budownictwo mieszkaniowe), jednak w obecnej sytuacji gospodarczej trzeba mieć na względzie, że mogą zaistnieć okoliczności, które spowodują, iż Jednostka nie osiągnie spodziewanych dochodów bądź zrealizuje je w niższej wysokości. Podkreślenia wymaga zatem fakt, że w sytuacji Gminy nawet niewielkie odstępstwa (na minus) w realizacji, na przykład dochodów, mogą doprowadzić do naruszenia art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy będzie miało również zaciągnięcie kolejnych zobowiązań zwrotnych. Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie uzyskiwanych wielkości budżetowych, a w konsekwencji, podejmowanie stosownych, prawnie dopuszczalnych działań dla zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w pozycjach:
- 11.1 – „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” – zaniżono kwotę tych wydatków w porównaniu z projektem budżetu o 270,00zł,
 - 11.4 – „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” i 11.5 – „Nowe wydatki inwestycyjne” – łącznie zawyżono kwotę tych wydatków w porównaniu z projektem budżetu o 1.010.550,00zł, to znaczy o wydatki planowane w podziale klasyfikacji budżetowej dz. 010 (Rolnictwo i łowiectwo) rozdz. 01010 (infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi) §6219 (Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych zakładów budżetowych).
3. W załączniku Nr 2 – „Wykaz przedsięwzięć” przedstawiono 4 przedsięwzięcia, przy czym dla 3 z nich nie określono celu, co jest wymagane art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
M. Okrent
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia