

Uchwała SO-0952/24/10/Ln/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 3 grudnia 2013 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Granowo na 2014 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Granowo projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok

opinię pozytywną z uwagami jak w punkcie III uzasadnienia

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Granowo w dniu 14 listopada 2013 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2014 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 25 lutego 2013 roku Rada Gminy Granowo podjęła uchwałę Nr XXIV/157/2013 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu na rok 2014 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 13.164.432,00zł, w tym dochody bieżące 12.964.432,00zł, dochody majątkowe 200.000,00zł
- b) wydatki w wysokości 13.783.092,00zł, w tym wydatki bieżące 12.259.542,00zł, wydatki majątkowe 1.523.550,00zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami na zadania własne bieżące,

subwencji oświatowej, wyrównawczej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

Deficyt budżetu w wysokości 618.660,00zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r., poz. 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jaki organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Do projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Projekt budżetu na 2014 rok Gminy Granowo określa przychody na poziomie 1.417.000,00zł oraz rozchody w kwocie 798.340,00zł. Źródłem przychodów będą zaciągnięte pożyczki i kredyty na rynku krajowym. Rozchody natomiast zostaną przeznaczone na spłatę już zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych już kredytów i pożyczek na dzień 30 września 2013 roku to kwota 5.113.355,00zł (na podstawie sprawozdania Rb-Z) i stanowi 34,39% dochodów planowanych według stanu na dzień 30 września 2013 roku.
Skład Orzekający wskazuje, że zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w zakładanej wysokości będzie miało wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, bowiem w roku 2014 różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanym (8,25%) a dopuszczalnym (8,29%) jest niewielka i wynosi 0,04 punktu procentowego, a w roku 2015 następuje zrównanie obydwu wskaźników. Niezbędne jest zatem bieżące monitorowanie realizacji zakładanych wielkości budżetowych, tak aby została zachowana relacja wynikająca z art. 243 ustawy i by móc w pełni realizować nałożone na Gminę zadania.
2. Na stronie 1 uzasadnienia do projektu budżetu stwierdzono m.in., że: „*Przy opracowaniu projektu uchwały budżetowej na rok 2014 przyjęto następujące założenia: (...) ograniczenie wydatków bieżących*”. W dalszej części nie podano jednak jakich wydatków ograniczenia dotyczą, ani z jakich powodów tych ograniczeń dokonano.
3. W podstawie prawnej zbędnie przywołano art. 18 ust.2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ponieważ w projekcie nie określono wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

4. W załączniku Nr 7 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2014 roku jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza sektora finansów publicznych” dotacje w § 2540 – „Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty” w wysokości 205.192 zł wykazano w rozdziale 80104 – „Przedszkola”, zamiast zgodnie z załącznikiem Nr 2 „Wydatki” w rozdz.80103 – „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych”.
5. Skład Orzekający informuje, że w przypadku podjęcia w 2013 roku uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2014, w postanowieniach dotyczących wejścia w życie uchwały (§15 projektu), zbędny jest zapis „z dniem podjęcia z mocą obowiązującą”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
ch. Okrent
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia