

**UCHWAŁA NR XXIV/155/2013  
RADY GMINY GRANOWO**

z dnia 25 lutego 2013 r.

**w sprawie regulaminu utrzymywania czystości i porządku na terenie Gminy Granowo**

Na podstawie art.,4 ust.1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( t.j. Dz.U. z 2012r. poz.391) Rada Gminy Granowo uchwala co następuje:

§ 1. Uchwala się Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Granowo w części nie przekazanej do kompetencji Związku Międzygminnego „SELEKT” w Czempiniu, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXVIII/184 /2006 Rady Gminy Granowo z dnia 20 lutego 2006r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Granowo.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Granowo.

§ 4. Uchwałę podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Granowo i tablicach poszczególnych sołectw oraz zamieszczenie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Granowo.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Stefan Bielawski

### Uzasadnienie

Zgodnie z art.4 ust.1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2012r. poz.391) Rada Gminy Granowo po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Niniejsza uchwała określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości położonych w granicach administracyjnych gminy Granowo i zawiera rozdziały dotyczące: - postanowień ogólnych, - wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości, - częstotliwości i sposobów pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego, - obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, - wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach, - obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji oraz terminów jej przeprowadzania, - postanowień końcowych. Kompetencje w zakresie odpadów komunalnych oraz zbiórki selektywnej przekazane zostały do Związku Międzygminnego „Selekt” w Czempiniu.



Wójt  
Zbigniew Kaczmarek

**REGULAMIN  
UTRZYMANIA CZYSTOŚCI I PORZĄDKU  
NA TERENIE GMINY GRANOWO**

**R o z d z i a ł I**

**POSTANOWIENIA OGÓLNE**

**§ 1.**

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Granowo określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości położonych w granicach administracyjnych gminy Granowo.

**§ 2.**

Ilekcroć w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Granowo jest mowa o:

- 1) Wólcie – należy przez to rozumieć Wólcę Gminy Granowo,
- 2) Gminie – należy przez to rozumieć Gminę Granowo,
- 3) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Gminy Granowo,
- 4) Regulaminie – należy przez to rozumieć Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Granowo,
- 5) Urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Gminy Granowo,
- 6) Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2012r., poz.391),

**R o z d z i a ł II**

**WYMAGANIA W ZAKRESIE UTRZYMANIA CZYSTOŚCI I PORZĄDKU  
NA TERENIE NIERUCHOMOŚCI**

**§ 3.**

1. Właściciele nieruchomości na terenie Gminy zobowiązani są do utrzymywania czystości i porządku oraz należytego stanu sanitarno – higienicznego nieruchomości.
2. Pojemność zbiornika bezodpływowego nieczystości ciekłych musi być dostosowana do ilości osób stale lub czasowo przebywających na terenie danej nieruchomości. Przepustowość przydomowej oczyszczalni ścieków musi być dostosowana do ilości mieszkańców przebywających na terenie danej nieruchomości, w sposób zapewniający uzyskanie stopnia oczyszczania ścieków określonego w przepisach odrębnych. Określając wielkość i przepustowość w/w urządzeń, należy przyjąć wskaźniki wytwarzania ścieków określone w przepisach odrębnych.
3. Właściciele nieruchomości pozbywając się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłe są zobowiązani do zawarcia umowy z podmiotem uprawnionym na opróżnianie zbiornika bezodpływowego lub opróżniania osadnika przydomowej oczyszczalni ścieków.
4. Właściciele nieruchomości, o których mowa w ust.3 mają obowiązek przechowywania dokumentów ( faktury, rachunki ) potwierdzających wykonywanie w/w usług przez okres 5 lat

5. Szczelny zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub osadnik przydomowej oczyszczalni ścieków muszą być zlokalizowane w sposób umożliwiający dojazd pojazdu asenizacyjnego podmiotu uprawnionego w celu ich opróżnienia.
6. W przypadku stwierdzenia nieszczelności zbiornika bezodpływowego, właściciel nieruchomości jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia nieszczelności.
7. Właściciele nieruchomości mają obowiązek uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości udostępnionych do użytku publicznego. Usuwanie błota, śniegu i lodu powinno odbywać się niezwłocznie, natomiast innych zanieczyszczeń – w miarę potrzeby, nie rzadziej niż jeden raz w tygodniu, przy czym powyższe należy realizować w sposób nie zakłócający ruch pieszych i pojazdów.
8. Właściciele nieruchomości mają obowiązek usuwania z terenu nieruchomości materiału rozbiórkowego i resztek materiałów budowlanych, powstałych w trakcie prowadzenia remontu lub modernizacji lokali i budynków, a także ziemi z wykopów.
9. Właściciele nieruchomości mają obowiązek utrzymywania nieruchomości w stanie wolnym od zanieczyszczeń oraz utrzymywanie ogrodzeń w należyтым stanie technicznym.

#### § 4.

Na terenie Gminy, mając na uwadze zasady utrzymania czystości i porządku, zabrania się:

1. Spalania odpadów niebezpiecznych, odpadów po opakowaniach i innych odpadów zawierających odpady niebezpieczne, na powierzchni ziemi oraz w instalacjach grzewczych budynków.
2. Niszczenia lub uszkodzenia obiektów małej architektury, trawników oraz zieleńców, urządzeń Wyposażenia placów zabaw, urządzeń do zbierania odpadów, obiektów przeznaczonych do umieszczania reklam i ogłoszeń, urządzeń stanowiących elementy infrastruktury komunalnej.
3. Umieszczania afiszy, reklam, plakatów, ogłoszeń itp. na drzewach oraz w miejscach do tego nie wyznaczonych.
4. Malowania, rysowania poza wyznaczonymi do tego celu ścianami.
5. Indywidualnego opróżniania zbiorników bezodpływowych przez właścicieli nieruchomości oraz Wylewania nieczystości ciekłych poza wyznaczonymi do tego celu stacjami zlewnymi.
6. Wykorzystywania nieczynnych studni do gromadzenia odpadów, nieczystości ciekłych i wód opadowych spływających z powierzchni dachów, innych powierzchni utwardzonych, itp.
7. Stosowania do usuwania śniegu i lodu środków chemicznych szkodliwych dla środowiska naturalnego.

#### § 5.

1. Mycie pojazdów samochodowych poza myjniami:
  - 1) nie może powodować zanieczyszczenia środowiska, w tym celu powstałe ścieki należy odprowadzać do kanalizacji sanitarnej lub zbiornika bezodpływowego, w przypadku zanieczyszczeń olejowych lub innych substancji ropopochodnych, należy je przed odprowadzeniem do kanalizacji sanitarnej lub zbiornika bezodpływowego skierować do separatora substancji olejowych i ropopochodnych,
  - 2) może odbywać się na wydzielonych częściach nieruchomości oraz przy użyciu środków ulegających biodegradacji,
  - 3) nie może powodować uciążliwości dla nieruchomości sąsiednich.
2. Naprawa pojazdów samochodowych poza warsztatami samochodowymi:
  - 1) nie może powodować zanieczyszczenia środowiska, w tym celu należy zabezpieczyć środowisko przed przedostawaniem się płynów eksploatacyjnych, a powstające podczas naprawy odpady należy gromadzić selektywnie w przeznaczonych do tego pojemnikach i usuwać zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,
  - 2) nie może powodować uciążliwości dla nieruchomości sąsiednich.

### § 6.

1. Miejsca publiczne takie jak: drogi publiczne, ciągi handlowo - usługowe, przystanki komunikacji, parki powinny być obowiązkowo wyposażone w zamocowane na stałe kosze uliczne, zgodnie z następującymi zasadami:
  - 1) odległość pomiędzy koszami rozstawionymi na drogach publicznych i w parkach nie może przekraczać 150 - 200 m,
  - 2) na przystankach komunikacji kosze należy lokalizować pod wiatą, a jeśli jej nie ma - to w sąsiedztwie oznaczenia przystanku.

## Rozdział III

### **CZĘSTOTLIWOŚĆ I SPOSOBY POZBYWANIA SIĘ NIECZYSTOŚCI CIEKŁYCH Z TERENU NIERUCHOMOŚCI ORAZ Z TERENÓW PRZEZNACZONYCH DO UŻYTKU PUBLICZNEGO**

### § 7.

1. Nieczystości ciekłe gromadzone na terenie nieruchomości w bezodpływowych zbiornikach należy usuwać w terminach ustalonych w umowie z uprawnionym podmiotem prowadzącym działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transporcie nieczystości ciekłych, z częstotliwością dostosowaną do ilości odprowadzanych nieczystości ciekłych i pojemności zbiornika bezodpływowego, w sposób gwarantujący, że nie nastąpi wypływ z tego zbiornika, wynikający z jego przepełnienia, mogący powodować zanieczyszczenie powierzchni ziemi, wód powierzchniowych i podziemnych. Przyjmuje się, że pojemność zbiorników bezodpływowych powinna wystarczyć na opróżnianie ich nie częściej niż raz w tygodniu.
2. W przypadku przydomowych oczyszczalni ścieków częstotliwość opróżniania osadnika wynika z przepustowości i eksploatacji oczyszczalni, przy czym opróżnianie tego osadnika powinno odbywać się przynajmniej raz w roku. Osadnik, o którym mowa wyżej, powinien być opróżniany przez podmiot uprawniony do opróżniania zbiorników bezodpływowych i transporcie nieczystości ciekłych.
3. Podmiot uprawniony do odbioru odpadów stałych i nieczystości ciekłych jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia zanieczyszczeń powstałych w wyniku załadunku i transportu odpadów oraz nieczystości ciekłych.

## Rozdział IV

### **OBOWIĄZKI OSÓB UTRZYMUJĄCYCH ZWIERZĘTA DOMOWE, MAJĄCE NA CELU OCHRONĘ PRZED ZAGROŻENIEM LUB UCIAŹLIWOŚCIĄ DLA LUDZI ORAZ PRZED ZANIECZYSZCZENIEM TERENÓW PRZEZNACZONYCH DO WSPÓLNEGO UŻYTKU**

### § 8.

1. Osoby utrzymujące zwierzęta domowe są zobowiązane do zachowania bezpieczeństwa i środków ostrożności, zapewniających ochronę zdrowia i życia ludzi oraz zwierząt, a także dołożenia starań, aby zwierzęta te nie były uciążliwe dla otoczenia.
2. Utrzymujący zwierzęta domowe zobowiązani są do sprawowania nad nimi właściwej opieki, a zwierzęta powinny pozostawać pod stałym dozorem opiekuna, by nie powodowały zagrożenia dla bezpieczeństwa ludzi oraz innych zwierząt.

**§ 9.**

1. Do obowiązków właścicieli utrzymujących zwierzęta domowe, w odniesieniu do psów należy:
  - 1) prowadzenie psa na smyczy, a psa rasy uznawanej za agresywną lub w inny sposób zagrażającego otoczeniu - w nałożonym kagańcu,
  - 2) systematyczne szczepienie psów przeciwko wściekliznie, zgodnie przepisami odrębnymi,
  - 3) uzyskanie zezwolenia Wójta, zgodnie z przepisami odrębnymi na utrzymywanie psa rasy uznawanej za agresywną.
2. Do obowiązków właścicieli utrzymujących zwierzęta domowe, w odniesieniu do wszystkich zwierząt domowych należy:
  - 1) stały i skuteczny dozór,
  - 2) nie wprowadzanie zwierząt do obiektów użyteczności publicznej, z wyłączeniem obiektów przeznaczonych dla zwierząt, takich jak lecznice, wystawy itp., postanowienie to nie dotyczy osób niewidomych, korzystających z pomocy psów przewodników,
  - 3) nie wprowadzanie zwierząt domowych na tereny placów gier i zabaw, piaskownic dla dzieci, plaż, kąpielisk, boisk szkolnych, ogródków przedszkolnych oraz na inne tereny objęte zakazem na podstawie odrębnych uchwał Rady,
  - 4) zwolnienie zwierząt domowych z uwięzi dopuszczalne jest wyłącznie na terenach zielonych do tego przeznaczonych, tylko w sytuacji, gdy właściciel ma możliwość sprawowania kontroli nad ich zachowaniem, postanowienie to nie dotyczy psów ras uznawanych za agresywne,
  - 5) zwolnienie przez właściciela nieruchomości psów ze smyczy na terenie nieruchomości może mieć miejsce w sytuacji, gdy nieruchomość jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający jej opuszczenie przez zwierzę i wykluczający dostęp osób trzecich oraz odpowiednio oznakowana w widocznym miejscu tabliczką ze stosownym ostrzeżeniem,
  - 6) natychmiastowe usuwanie przez właścicieli zwierząt, zanieczyszczeń pozostawionych przez zwierzęta w obiektach i na innych terenach przeznaczonych do użytku publicznego, a w szczególności na chodnikach, jezdniach, placach, parkingach, terenach zielonych, itp.; nieczystości te należy umieszczać w koszach ulicznych; postanowienie to nie dotyczy osób niewidomych, korzystających z psów przewodników,
  - 7) nie dopuszczanie do nadmiernego zakłócania ciszy i spokoju przez zwierzęta domowe przede wszystkim w przypadku zwierząt utrzymywanych w budynkach wielorodzinnych.
3. Padłe zwierzęta domowe powinny być zebrane przez specjalistyczne firmy i przekazane do punktów utylizacji padłych zwierząt.
4. Hodowcy zwierząt domowych zobowiązani są spełniać wymogi ustanowione dla hodujących zwierzęta gospodarskie na obszarach wyłączonych spod zabudowy.
5. Postanowienia ust. 4 dotyczą także zwierząt nieudomowionych, utrzymywanych w charakterze zwierząt domowych.

**R o z d z i a ł V**

**WYMAGANIA UTRZYMYWANIA ZWIERZĄT GOSPODARSKICH NA TERENACH WYŁĄCZONYCH Z PRODUKCJI ROLNICZEJ, W TYM TAKŻE ZAKAZU ICH UTRZYMYWANIA NA OKREŚLONYCH OBSZARACH LUB W POSZCZEGÓLNYCH NIERUCHOMOŚCIACH**

**§ 10.**

1. Zakazuje się chowu i utrzymywania zwierząt gospodarskich na:
  - 1) terenach przeznaczonych na cele rekreacyjne Gminy,
  - 2) terenie Gminy określonych w planach zagospodarowania przestrzennego jako tereny przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe, z wyłączeniem zabudowy zagrodowej
2. Na pozostałych terenach dopuszcza się utrzymywanie zwierząt gospodarskich pod warunkiem spełnienia wymogów i przestrzegania obowiązujących przepisów sanitarno - weterynaryjnych, hodowlanych, budowlanych, ochrony środowiska, ochrony zwierząt, określonych w odrębnych przepisach prawa, w szczególności:

- 1) zapewnienia odpowiednich pomieszczeń w budynkach oraz właściwych warunków bytowania zwierząt i opieki nad zwierzętami, zgodnych z normami i odrębnymi przepisami prawa dla danego gatunku, wieku i stanu fizjologicznego zwierzęcia,
  - 2) zapewnienia odpowiednich budowli i urządzeń do gromadzenia, magazynowania i usuwania nieczystości stałych i ciekłych wytwarzanych podczas prowadzenia hodowli w takim stopniu, by nie powodowały zanieczyszczenia terenu, wód powierzchniowych i podziemnych, powietrza,
  - 3) utrzymywania zwierząt w sposób nie powodujący uciążliwości dla otoczenia (hałas, odory) oraz nie doprowadzający do powstania ognisk gryzoni i owadów,
  - 4) przestrzegania obowiązujących przepisów sanitarno - epidemiologicznych.
3. Padłe zwierzęta powinny być zebrane przez specjalistyczne firmy i przekazane do punktów utylizacji padłych zwierząt.

## **R o z d z i a ł VI**

### **OBSZARY PODLEGAJĄCE OBOWIĄZKOWEJ DERATYZACJI ORAZ TERMINY JEJ PRZEPROWADZANIA**

#### **§ 11.**

1. Właściciele zabudowy wielorodzinnej ( zarządcy, administratorzy ) zobowiązani są do przeprowadzania deratyzacji.
2. Ustala się następujące terminy przeprowadzania obowiązkowej deratyzacji:
  - 1) w okresie wiosennym od dnia 1 kwietnia do dnia 30 kwietnia,
  - 2) w okresie jesiennym od dnia 1 października do dnia 31 października,
  - 3) w innym terminie, niż określonym w pkt 1 i 2, w przypadku pojawienia się gryzoni, które stwarzać będą zagrożenie sanitarne.
3. Właściciele zabudowy jednorodzinnej zobowiązani są do przeprowadzania deratyzacji według potrzeb.
4. W przypadku pojawienia się gryzoni, które stwarzać będą zagrożenie sanitarne, Wójt w uzgodnieniu z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Grodzisku Wlkp., określi obszary i terminy podlegające przeprowadzeniu obowiązkowej deratyzacji, które zostaną podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń oraz umieszczenie na stronie internetowej Urzędu.

## **R o z d z i a ł VI.**

### **POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

#### **§ 12.**

Regulacje dotyczące :

- selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
  - rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
  - częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego,
- zawiera Regulamin Związku Międzygminnego „Selekt” z siedzibą w Czempiniu.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Stefan Blumowski*



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 kwietnia 2013 r.

Poz. 2608

### ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR KN-L4131.1.187.2013.8 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 2 kwietnia 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

orzekam

nieważność § 3, § 4, § 6, § 7 i § 11 pkt 4 uchwały Nr XXIV/155/2013 Rady Gminy Granowo z dnia 25 lutego 2013 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Granowo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXIV/155/2013 z dnia 25 lutego 2013 roku Rada Gminy Granowo przyjęła regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Granowo. Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 5 marca 2013 roku. Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U z 2012r., Nr 391 ze zm.).

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:  
Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał. (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21.01.2009r., sygn. akt III SA/Łd 564/08, wyrok NSA O/Z we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999r., sygn. akt II SA/Wr 364/098). W myśl art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U z 2012r., Nr 391 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” - rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej „regulaminem”, który jest aktem prawa miejscowego. Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
  - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
  - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;



- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Ponadto rada gminy jest obowiązana dostosować regulamin do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w terminie 6 miesięcy od dnia uchwalenia tego planu. Powyższa norma zobowiązuje więc radę gminy do określenia w drodze regulaminu szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczących jedynie kwestii wyliczonych w art. 4 ustawy. Oznacza to, że regulamin, uchwalony na podstawie ww. przepisów, musi formułować postanowienia jedynie w granicach wskazanej delegacji ustawowej. Przedstawione bowiem wyżej wyliczenie elementów ww. uchwały ma charakter wyczerpujący, co oznacza, że nie wolno w nim zamieszczać postanowień, które wykraczałyby poza treść art. 4 ustawy. Jednocześnie przepis ten zawiera obligatoryjne elementy regulaminu, co powoduje, że w uchwale tej muszą znaleźć się postanowienia odnoszące się do wszystkich punktów art. 4 ust. 2 ustawy. W konsekwencji rada gminy nie ma prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w tym przepisie, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę. Unormowana w art. 7 Konstytucji zasada praworządności wymaga bowiem, by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Oznacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. W orzecznictwie podkreśla się, że rada gminy nie może zamieścić w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie, pod rygorem dopuszczenia się istotnego naruszenia prawa, regulacji wykraczających poza katalog zagadnień określonych w art. 4 ustawy (por. wyrok NSA z 10.11. 2009 r., II OSK 1256/09, CBOŚA; wyrok WSA w Białymstoku z 16.02.2010 r., II SA/Bk 627/09, Lex nr 566006; wyrok WSA w Szczecinie z 30.4.2009 r., II SA/Sz 994/08, Lex nr 557043; wyrok WSA w Opolu z 7.4.2009 r., II SA/Op 62/09, Lex nr 509623, wyrok WSA w Bydgoszczy z 6.01.2009 r., II SA/Bd 611/08, Lex nr 509625). W konsekwencji nałożenie w § 3 ust. 2 – 3, ust. 5-9 oraz § 4 na właścicieli nieruchomości obowiązków związanych z „nałóżnym” stanem utrzymania m.in. terenu nieruchomości, ogrodzeń, obiektów małej architektury, trawników, zieleńców oraz wprowadzenie zakazów związanych z uszkodzeniem obiektów budowlanych, umieszczaniem reklam, plakatów, stosowania środków chemicznych jako podjęte bez wymaganego upoważnienia stanowi wykroczenie poza dopuszczalną delegację ustawową będącą istotnym naruszeniem prawa. Rada gminy posiada prawo tylko do nakładania obowiązków związanych z uprzątnięciem błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń i to z tej części danej nieruchomości, która służy do użytku publicznego (art. 4 ust. 2 pkt 1 lit b ustawy).

Nadto upoważnienie do uregulowania kwestii wskazanych w art. 4 ust. 2 pkt 1a, pkt 2, 3 i 5 ustawy Rada Gminy Granowo przekazała na rzecz Związku Międzygminnego „Centrum Zagospodarowania Odpadów - SELEKT”, tym samym tracąc podstawę do regulowania jakichkolwiek kwestii związanych z postępowaniem w stosunku do odpadów w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Granowo. W konsekwencji bez podstawy prawnej uregulowano także w § 6 i § 7 kwestie związane z wyposażeniem miejsc publicznych w kosze uliczne oraz kwestii dotyczących częstotliwości i sposobu pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku

publicznego. Unormowaniem przekraczającym ustawową delegację jest także zawarty w § 3 ust. 4 Regulaminu obowiązek przechowywania przez właścicieli nieruchomości posiadających zbiornik bezodpływowy dowodów zapłaty za opróżnienie zbiornika za okres 5 lat. Z art. 6 ust. 1 ustawy wynika zobowiązanie właścicieli nieruchomości do udokumentowania w formie umowy faktu korzystania z usług wykonywanych przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2 poprzez "okazanie takiej umowy i dowodów płacenia za takie usługi". Ustawa wprowadzając ten obowiązek nie określiła okresu, w jakim właściciele nieruchomości mają obowiązek przechowywać takie dowody, a skoro nie upoważniła do tego rady gminy, to brak jest podstaw do zamieszczenia takiej regulacji w postanowieniach przedmiotowego Regulaminu.

Podnieść należy, że art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy przewiduje, że regulamin ma określać wyznaczenie obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania. Natomiast w § 11 ust. 4 Regulaminu postanowiono, że w przypadku pojawienia się gryzoni stwarzającej zagrożenie sanitarne Wójt w uzgodnieniu z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym, określi obszary i termin podlegające obowiązkowej deratyzacji. W opinii organu nadzoru ustawowe upoważnienie w tym zakresie dotyczy wyłącznie rady gmin i nie ma możliwości przekazania tych kompetencji innemu organowi. To rada gminy jest wyłącznie uprawniona do wyznaczenia obszarów, które podlegają obowiązkowej deratyzacji jak i terminów jej przeprowadzenia bez możliwości przekazania tej kompetencji na rzecz innego podmiotu. Delegowanie tego obowiązku na inny podmiot, w tym burmistrza, stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności. Jednocześnie obowiązek przeprowadzenia deratyzacji i poniesienia jej kosztów ciąży na gminie, tym samym nieuprawnione jest obciążanie jej kosztami i obowiązkiem przeprowadzenia właścicieli nieruchomości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Piotr Florek