

OBJAŚNIENIA PRZYJĘTYCH WARTOŚCI DO WIELOLETNIEJ PROGNOZY FINANSOWEJ

Z dniem 1 stycznia 2010 r. weszła w życie ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) wprowadzona ustawą z dnia 27 sierpnia 2009r. wprowadzającą w życie ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Ustawa o finansach publicznych nakłada obowiązek opracowania przez jednostkę samorządu terytorialnego: wieloletniej prognozy finansowej (WPF). Dokument ten przyjmowany jest w drodze uchwały organu stanowiącego, po uzyskaniu opinii regionalnej izby obrachunkowej.

Celem Wieloletniej Prognozy Finansowej jest przeprowadzenie oceny sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego przez organy JST, instytucje finansowe (w tym kredytodawców), organy nadzoru (w tym Regionalną Izbę Obrachunkową) oraz lokalną społeczność.

Wieloletnia Prognoza Finansowa określa dla każdego roku objętego prognozą predykcję parametrów, w tym :

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu ;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
- 7) W wydatkach wyszczególnia się także:
 - a) kwotę wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226, ust. 3.

b) kwotę wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.

Prognoza na rok 2011 została opracowana na podstawie przyjętych w projekcie budżetu na rok 2011 wartości. Na lata następne przyjęto wartości roku 2011 powiększone o prognozowany wzrost PKB w latach objętych prognozą, za wyjątkiem wydatków na wynagrodzenia i pochodne, które od roku 2012 pozostają na niezmiennym poziomie. Takie podejście do wieloletniej prognozy zostało podyktowane koniecznością ograniczenia wydatków, które nawet przy zwiększonych dochodach o wzrost PKB, nie zapewniały osiągnięcia wymaganych ustawą o finansach publicznych wskaźników. Wysokie zadłużenie Gminy (ponad 50 % na koniec 2010 roku- łącznie z zaciągniętymi kredytami na zadania realizowane z udziałem środków pomocowych z UE), wiąże się z koniecznością obciążenia budżetów w kolejnych latach wysokimi spłatami rat kapitałowych oraz odsetek.

Z uwagi na tak duże obciążenie budżetów od 2012 i w latach następnych prognozowanych skorygowano wydatki bieżące budżetu.

W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie:

- 1) programy, projekty lub zadania, w tym związane z:
 - a) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tj. środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi,
 - b) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym;

2) umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;

Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz dziesięciu kolejnych lat.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. do roku 2021. Kwotę długu na koniec 2011 roku (6 167 671,00 zł) wyliczono w oparciu o kwotę zadłużenia występującą na dzień 31.12.2010 r. oraz faktyczne , a nie planowane wielkości zadłużenia i spłat w 2010 r., a także planowane w budżecie na rok 2011 przychody i rozchody budżetu z tytułu pożyczek , kredytów i emisji obligacji.

Na mocy art. 121 ust. 2 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. wprowadzającej ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) nowy wskaźnik zadłużenia będzie miał zastosowanie od 2014r. Do tego czasu będą obowiązywały wskaźniki 15% dochodów jst dla spłat zobowiązań i 60% dochodów dla całkowitego zadłużenia, określone w art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. Jednak od roku 2011r. istnieje ustawowy obowiązek informacyjnego wskazywania na zachowanie w budżecie gminy wskaźnika z art. 243 nowej ustawy.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 228, zawiera upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań:

1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;

2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Zgodnie z art. 228 ust. 2 ufp Rada Gminy upoważnia Wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań.