

Uchwała SO-11/0957/157/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Granowo.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Granowo projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2040

opinię pozytywną z zastrzeżeniem jak w pkt. III.1.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Granowo na lata 2023-2040 został przedłożony tutejszej Izbie drogą elektroniczną w dniu 15 listopada 2022 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2022 rok ze zmianami, projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Granowo na lata 2022 - 2040 ze zmianami oraz sprawozdaniami przedkładanymi Izbie sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2021 roku i 30.09.2022 roku.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, czyli lata 2023-2040, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2023 roku wynosić będzie 13.534.539,62 zł.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2023-2040 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Od roku budżetowego 2022 Gmina Granowo korzysta z możliwości obliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w oparciu o średnią siedmioletnią (Zarządzenie Wójta Nr ORG.0050,59.2021 z dnia 3 grudnia 2021 r.).
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

1. W dniu 28 listopada 2022 r. Rada Gminy Granowo podjęła m.in. uchwałę Nr XL/300/2022 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Granowo na lata 2022-2040 – w wyniku wprowadzonych zmian podstawowe wielkości budżetowe dla 2023 roku kształtują się następująco:
 - dochody: 34.979.650,00 zł – w porównaniu do przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok nastąpił ich wzrost o 6.189.457,00 zł, co jest wynikiem planowania, w zawyżonej kwocie dochodów bieżących, bowiem kwoty dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i od osób prawnych, subwencji ogólnej i z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące wykazano w kwotach niezgodnych z zawiadomieniami dysponentów,
 - wydatki: 35.823.511,11 zł – w porównaniu ze złożonym projektem uchwały budżetowej na 2023 rok zwiększono o 5.439.457,00 zł, nastąpił bowiem wzrost zarówno wydatków bieżących jak i majątkowych,
 - deficyt: 843.861,11 zł - w porównaniu ze złożonym projektem uchwały budżetowej na 2023 rok uległ zmniejszeniu o 750.000,00 zł,

- przychody: 2.000.000,00 zł - w porównaniu do przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok nastąpił ich spadek o 250.000,00 zł, a wprowadzona kwota to środki pochodzące z emisji obligacji komunalnych, tym samym przychody z tego tytułu są jedynym źródłem finansowania deficytu, z prognozy wynika zatem, że w 2023 roku zrezygnowano z przychodów pochodzących z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu,
- rozchody: 1.156.138,89 zł – bez zmian w porównaniu ze złożonym projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

Zmiany dokonane w Wieloletniej Prognozie Finansowej obejmującej lata 2022-2040 wskazują na inne źródło sfinansowania deficytu roku 2023, niż wynika to z przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok. Jest ono możliwe do pozyskania w związku z podjętą przez Radę Gminy uchwałą Nr XL/298/2022 w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII/211/2021 Rady Gminy Granowo z dnia 25 października 2021 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Uchwałą Nr XL/299/2022 w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2022, podjętą w dniu 28 listopada 2022 r. spowodowano, że nie jest możliwe, planowanie w budżecie 2023 roku przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6) ustawy. W związku z powyższym uchwalając budżet na 2023 rok należy dokonać ponownej analizy planowanych w nim podstawowych wielkości budżetowych. Wobec powyższego Skład Orzekający czyni zastrzeżenie.

2. Ponadto, w postanowieniach projektu uchwały stwierdzono:
 - a. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano art. 111 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, z późn. zm.) oraz przepis art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), z którego wynika, że uchwałę w sprawie WPF organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Skład Orzekający wskazuje, by ze względu na zawartość unormowań w projekcie uchwały, podstawę prawną uzupełnić o następujące artykuły ustawy o finansach publicznych: 226, 227, 228 oraz 232.
 - b. W § 3 postanowiono, że objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Granowo na lata 2023-2040 stanowią załącznik nr 3. Skład Orzekający wskazuje, że art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych stanowi, że do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości, nie stanowią one zatem załącznika do uchwały.
 - c. W § 4 ust. 2 postanowiono: *„Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Granowo do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta i Gminy. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2*

przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”. Skład Orzekający podnosi, że analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej wykazała, że w roku budżetowym 2023 nie planuje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Świadczy o tym chociażby brak w projekcie uchwały budżetowej postanowień przewidzianych art. 212 ust. 1 pkt 6a (limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) oraz art. 212 ust. 1 pkt 1a (upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). Również w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie WPF w poz. 6.1 „Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków” w całym okresie prognozy wykazano wartości 0,00 zł”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.